

**Mgr. Dušan Chmelíček**  
ředitel

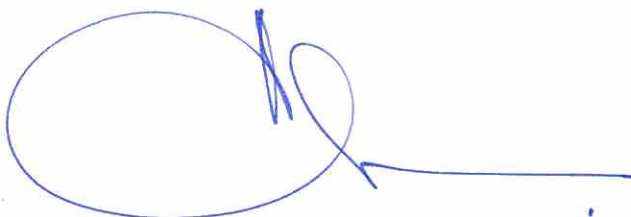
**Vážený pan**  
**MUDr. Mgr. Ivan Langer**  
**ministr informatiky**  
**Ministerstvo vnitra ČR**  
**Nad Štolou 3**  
**170 34 Praha 7 – Letná**

V Praze dne 16. ledna 2007


Vážený pane ministře,

v příloze si Vám dovoluji dát na vědomí dopisy, které jsem poslal panu náměstkovi Zajíčkovi. Přinutila mě k tomu naprostá nekomunikace představitelů zřizovatele naší příspěvkové organizace Testcom v zásadních věcech postupu veřejných zakázek KIVS a Integrátora.

S pozdravem



Příloha : dopis Mgr. Zajíčkovi – 2x

<b>MINISTERSTVO VNITRA ČR</b> Ústřední podatelna	
Došlo:	16 -01- 2007
	



## Přehled kroků souvisejících s veřejnými zakázkami na poskytovatele služeb KIVS (Komunikační infrastruktury veřejné zprávy)

- Květen, červen 2005 – první vládou přijatá koncepce KIVS a postup příprav k zajištění potřebných služeb po ukončení Rámcové smlouvy, v připomínkovém řízení se nepodařilo obhájit centrální zadávání pod hlavičkou MI, povinné pro všechny resorty, vláda, svým usnesením číslo 956/2005, ze dne 20. 07. 2005, rozhodla o dobrovolném připojení k soutěži.
- Červenec, srpen, září 2005 – jednání s resorty o přistoupení či nepřistoupení ke společné soutěži.
- Listopad 2005 až leden 2006 – příprava zadávací dokumentace na poskytovatele služeb KIVS podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek, č. 137/2006 Sb., jehož účinnost se původně předpokládala od 01. 02. 2006.
- Březen 2006 – díky zdržení zmíněného zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, při projednávání ve sněmovně (schválen dne 14. 03. 2006), jeho účinnost byla stanovena až na 01. 07. 2006, vláda vzala na vědomí změnu koncepce KIVS, kterou předložilo MI s tím, že doporučilo, vzhledem ke konci Rámcové smlouvy 23. 06. 2006 a s možností jejího prodloužení maximálně o 8 měsíců, aby veřejná zakázka na poskytovatele KIVS byla vyhlášena ještě podle stávajícího zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách.
- Duben 2006 – rozhodnutí o vypsání 4 veřejných soutěží – na přenosové služby KIVS, připojení knihoven, připojení úřadů k internetu a pronájem síťových prvků, a dále veřejné soutěže na integrátora služeb KIVS, jejíž vypsání bylo uloženo příspěvkové organizaci Testcom, především z důvodu provozování Dohledového centra KIVS, které má společně s poskytovateli služeb a integrátorem zajistit pro státní správu optimální model fungování KIVS, bez závislosti na jednom monopolním dodavateli.
- Duben 2006 – příprava zadávacích dokumentací v těsné spolupráci s resorty, jednání o smlouvách se zúčastněnými resorty a úřady o společném postupu při zadávání soutěží a jejich závazek podílet se na financování služeb Dohledového centra a Integrátora. **Ze strany MI ani jiných resortů nebyl v roce 2006 nikdy uplatněn požadavek na zvýšení prostředků ze státního rozpočtu pro rok 2007 v souvislosti s vypsáními soutěžemi, službami Dohledového centra či Integrátora, vždy bylo počítáno s pokrytím těchto nákladů z rozdílu stávajících cen dle Rámcové smlouvy a cen vysoutěžených. Výsledek soutěží dal těmto úvahám za pravdu.**
- 03. 05. 2006 vyhlásilo MI zadávací řízení čtyř veřejných zakázek na zajištění Komunikační infrastruktury veřejné správy ČR.
- 30. 05. 2006 MI prodlužuje platnost Rámcové smlouvy o maximální dobu 8 měsíců do 23. 06. 2007, ovšem s tím, že Český Telecom je povinen po dokončení soutěží a výběru poskytovatelů umožnit plynulý přechod na nové poskytovatele služeb, dle časového harmonogramu, který vítězní uchazeči předloží do nabídky. Pokud by se vítězem stal současný poskytovatel Český Telecom – je povinen dle časového harmonogramu, který předloží do nabídky, změnit ceny za poskytované služby tak, aby byly v souladu s jeho nabídkou. **Toto ustanovení dodatku č. 12 Rámcové smlouvy zaručuje všem zúčastněným resortům a úřadům úsporu prostředků ještě před ukončením RS. Časový harmonogram přepojování byl jedním z hodnotících kritérií soutěží.**
- 28. 06. 2006 otevřeny nabídky uchazečů. Z jejich obsahu je zřejmé, že nabídky uchazečů naplnily očekávání zadavatele, Ministerstva informatiky. Některé z nabídek přinášejí až téměř 40% úsporu oproti cenám, které stát platí dnes.

- Červenec – jednání výběrové komise jmenované vládou ČR
- 27. 07. 2006 - na základě dohod uzavřených s dalšími dvaceti šesti rezorty a subjekty, Ministerstvo informatiky jako pověřený zadavatel rozhodlo o přidělení čtyř veřejných zakázek KIVS uchazečům, jejichž nabídky nejlépe splňují kritéria zadávacích řízení.
- Veřejná zakázka „**Přenosové služby sloužící k propojení lokálních sítí veřejné správy v ČR**“: vybrána nabídka společnosti **Telefónica O2 Czech Republic, a. s.** (dříve ČESKÝ TELECOM, a. s.) s nabídkovou cenou 610.431.210,76 Kč vč. DPH. Nabídka obsahuje více než dvojnásobné přenosové kapacity, oproti těm, které byly původně zadavateli požadovány, a to za cenu cca o třetinu nižší, oproti současnému stavu s nižšími kapacitami. Cena zahrnuje poskytování služeb po dobu 3 let (2 roky poskytování služeb s opčním právem zadavatelů na další 1 rok).
- Veřejná zakázka „**Připojení sítí veřejné správy v ČR k internetu**“: vybrána nabídka společnosti **ČD – Telematika a. s.** s nabídkovou cenou 16.160.200,- Kč vč. DPH. Nabídka udává téměř dvojnásobné navýšení rychlostí oproti poptávce (nejnižší nabízená rychlost je 8 Mb/s) a nejnižší cenu. Cena zahrnuje poskytování služeb po dobu 3 let (2 roky poskytování služeb s opčním právem zadavatelů na další 1 rok). Oproti cenám ze stávající Rámcové smlouvy se společností ČESKÝ TELECOM a.s. se bude jednat o úsporu finančních prostředků o více než 80 %.
- Veřejná zakázka „**Připojení knihoven k internetu**“: vybrána nabídka společnosti **Telefónica O2 Czech Republic, a. s.** (dříve ČESKÝ TELECOM, a. s.) s nabídkovou cenou 194.206.215,- Kč vč. DPH. Nabídka udává významné navýšení rychlostí připojení k internetu u převážné většiny knihoven (na 1024kbps/256kbps nebo 2048kbps/256kbps) za podstatně nižší cenu (předpokládaná cena přitom činila 300 mil. Kč bez DPH). Cena zahrnuje poskytování služeb po dobu 3 let (2 roky poskytování služeb s opčním právem zadavatelů na další 1 rok). Oproti cenám z Rámcové smlouvy se společností ČESKÝ TELECOM, a.s. se jedná o téměř 50% úsporu prostředků státního rozpočtu spolu s významným zvýšením kvality a rychlosti připojení knihoven k internetu.
- Veřejná zakázka „**Pronájem síťových prvků**“: vybrána nabídka společnosti **Telefónica O2 Czech Republic, a. s.** (dříve ČESKÝ TELECOM, a. s.) s nabídkovou cenou 153.200.215,- Kč vč. DPH. Nabídka zvolila řešení síťových prvků výrobce Cisco Systems. Cena zahrnuje poskytování pronájmu po dobu 4 let (tedy cca 38 mil. Kč ročně). Oproti stávající Rámcové smlouvě se společností ČESKÝ TELECOM a.s. tak budou síťové prvky k dispozici zadavatelům přímo na základě jejich požadavků.

#### **Integrátor:**

- 05/2006 – začínají přípravné práce na veřejné soutěži o návrh „Integrátor“ – společná pracovní skupina MI a TC
- 07. 06. 2006 – vyhlášena veřejná soutěž o návrh „Integrátor“
- Do 21. 07. 2006 – bylo anonymně vyžádáno od dvaceti subjektů poskytnutí Soutěžních podmínek – tím je dostatečně pokrytá celá relevantní část trhu
- 21. 07. 2006 – končí lhůta pro podávání soutěžních nabídek, ve lhůtě doručeny čtyři nabídky.
- 28. 07. 2006 – jmenována soutěžní porota „Integrátor“ z nezávislých odborníků (soukromá sféra, ministerstva, atd...)
- 22. 08. 2006 – za účasti zástupců MI otevřeny (hlavní) obálky se soutěžními návrhy. Obálky s identifikací účastníků uloženy do notářské úschovy (do 31. 12. 2006). Téhož dne se uskutečňuje první jednání soutěžní poroty.
- 05. 09. 2006 – Druhé jednání soutěžní poroty (na MI)

- 19. 09. 2006 – Třetí jednání soutěžní poroty (na MI)
- 29. 09. 2006 – soutěžní porota vyhotovila protokol o hodnocení soutěžních návrhů, tentýž den jej převzal ředitel TC

### Časový sled odvolání v zakázkách KIVS

- Srpen 2006 společnost GTS Novera, přesto, že nepodala do žádné ze soutěží nabídku, využívá mezery v zákoně, který neurčuje kauci společnosti, která nepodává nabídku a startuje proces námitek oproti zakázkám na přenosové služby a připojení knihoven. Časový sled jednotlivých kroků je popsán v příložených diagramech.
- 09. 11. 2006 ÚOHS rozhoduje ve věci přezkoumání úkonů zadavatele MI v nadlimitní veřejné zakázce „Připojení knihoven k internetu“ a konstatuje, že zadavatel postupoval v souladu se zákonem a že při zadání nepochybil.
- 02. 01. 2007 ÚOHS oznamuje nabytí právní moci svého rozhodnutí týkající se veřejné zakázky „Připojení knihoven k internetu“.
- 12. 10. 2006 ÚOHS rozhoduje ve věci přezkoumání úkonů zadavatele MI v nadlimitní veřejné zakázce „Přenosové služby sloužící k propojení lokálních sítí veřejné správy ČR a konstatuje, že zadavatel postupoval v souladu se zákonem a že při zadání nepochybil.
- 13.12.2006 došlo na MI rozhodnutí ÚOHS o konečném zamítnutí rozkladu společnosti GTS Novera proti rozhodnutí ÚOHS o tom, že zadavatel postupoval správně ve věci veřejné zakázky „Přenosové služby sloužící k propojení lokálních sítí veřejné správy v ČR“, i „Připojení knihoven k internetu“.

### Další kroky

- 24. 10. 2006 dopis náměstka Zajíčka řediteli Testcom, kde žádá o informace kolem veřejné soutěže na Integrátora a pozastavuje další kroky v této soutěži.
- 08. 11. 2006 schvaluje vláda ODS, usnesením č. 1270/2006 novou koncepci KIVS, s tím, že všichni povinně se účastní nové soutěže na poskytovatele služeb KIVS v režii MI. Prvním krokem příloženého časového harmonogramu je zrušení soutěží, které připravovalo minulé vedení MI, bez udání důvodu a poprvé se objevuje nárok na navýšení financování KIVS ze státního rozpočtu pro rok 2007 o 150 mil. Kč. Materiál uvádí, že minulé vedení MI nárokovalo navíc 180 mil. Kč, jejich návrh tedy šetří. Prostředky mají zajistit financování tzv. Centrálního místa služeb, jehož vágní specifikace připomíná Integrátora služeb KIVS.
- Do dnešního dne nebylo naplněno výše uvedené usnesení a původní soutěže KIVS nebyly zrušeny. Zároveň ale nebyla opakovaně vyzvána vítězná společnost Telefónica O2 Czech Republic, a. s., na základě rozhodnutí ÚOHS, k uzavírání smluv.
- Prosinec 2006 – dopis náměstka Zajíčka na ministra Tlustého, ve kterém žádá o navýšení prostředků MI na 2007 ze všeobecné pokladní správy už o 180 mil. Kč na zajištění Centrálního místa služeb a zároveň o zajištění financování tohoto záměru v dalších letech (2008 – 180 mil., 2009 – 150 mil., 2010 – 150 mil.).
- 29. 12. 2006 – MI vyhlašuje veřejné zakázky: „Uzavření rámcové smlouvy na poskytování datových služeb Komunikační infrastruktury Informačních systémů veřejné správy“ a „Uzavření rámcové smlouvy na poskytování hlasových služeb Komunikační infrastruktury Informačních systémů veřejné správy“.

- 08. 01. 2007 je TC vyzván notářkou k vyzvednutí doposud uložené identifikace účastníků soutěže o návrh „Integrátor“. Ředitel TC téhož dne rozhoduje o výběru nejvhodnějšího (stále anonymního) soutěžního návrhu (č. 4).
- 09. 01. 2007 ředitel TC vyzvedává identifikaci uchazečů z notářské úschovy a po otevření obálek s identifikací je vítězná nabídka ztotožněna se soutěžním návrhem společnosti Telefonica O2 Czech Republic, a. s. (nabídková cena 116 mil. Kč/3+1 rok plnění).
- Z nabídkové ceny vítěze a z výsledků ostatních soutěží KIVS jednoznačně vyplývá, že původní úvaha financovat jak služby Dohledového centra, tak Integrátora z ušetřených prostředků jednotlivých resortů byla správná a není tedy potřeba žádných navýšení.
- Téhož dne tj. 9.1.2007 je zaslán dopis Mgr. Zajíčkovi s kompletními informacemi o postupu TC a žádostí o součinnost v dalším postupu, dále je informace zaslána na <http://www.usisvz.cz>

### **Otázky v souvislosti s výše uvedeným postupem**

Proč vláda velmi těsně před rozhodnutím ÚOHS ve věci soutěží na poskytovatele služeb KIVS schvaluje novou koncepci když:

- Původní soutěže zahrnují všechny významné resorty a úřady kromě MZe (na poslední chvíli si jednotný postup rozmyslelo, jejich zadání však bylo zpracováno, a tak pro ně nebyl problém vypsát si vlastní soutěž), MPSV (má zajištěny služby KIVS vlastní soutěží z konce roku 2005), MO (podléhá zvláštnímu režimu díky otázkám spojeným s bezpečností státu), MV (jeho soutěže probíhaly a stále probíhají již před schváleným postupem MI), MF (díky projektu Státní pokladna připravovalo vlastní soutěže), ostatní nezúčastněné úřady spadají do kategorie podlimitních zakázek a mohou si tedy služby po ukončení RS zajistit smlouvami pouze na základě ověření ceny v místě a čase obvyklé.
- Ceny, získané výše uvedenými soutěžemi jsou v současné situaci na trhu bezkonkurenční.
- Realizace výše uvedených soutěží a pokyn k uzavírání smluv na základě pravomocných rozhodnutí ÚOHS by znamenala okamžité snížení cen za poskytované služby v řádech milionů korun měsíčně, již od ledna 2007, tak, jak to umožňoval uzavřený dodatek č.12 RS
- Není potřeba navýšení rozpočtu MI na rok 2007 o 150 mil. Kč na Centrální místo služeb, protože jeho definice nápadně připomíná činnosti Integrátora, které jsou zahrnuty do probíhající soutěže o návrh

### **Z jakého důvodu Ministerstvo Informatiky:**

- Nezrušilo výše uvedené soutěže, přesto že to v materiálu předkládaném vládě požaduje?
- Z jakého důvodu požaduje zrušení výše uvedených soutěží, když již v této chvíli jejich realizace umožňuje šetřit prostředky státního rozpočtu oproti stávající RS?
- Proč umožňuje společnosti Telefonica stále fakturovat ceny podle RS, když tato společnost sama ve svých vítězných nabídkách předložila ceny nepoměrně nižší?
- Proč svým postupem vystavuje vládu ČR hrozbě nestandardního prodloužení Rámcové smlouvy, která bez výjimky končí 23. 06. 2007, když nové soutěže již podle

zákona č. 137/2006, Sb., o veřejných zakázkách, vyhlašuje až 29. 12. 2006. Na jakékoliv námitky ze strany uchazečů totiž není časový prostor?

- Připravuje snad půdu pro zadání jednomu poskytovateli v časové tísní a bez uveřejnění?
- Na základě čeho nárokuje ze státního rozpočtu 180 mil. Kč, když vládní materiál mluví o 150 mil. Kč a navíc dokončené soutěže KIVS a vítězná nabídka v soutěži na Integrátora jednoznačně prokázaly, že požadované služby se dají financovat v rámci současných prostředků MI a zúčastněných resortů?
- Kdo a kdy bude soutěžit poskytovatele „Centrálního místa služeb“, když tuto soutěž zatím nikdo nevyhlásil a KIVS podle nové koncepce bez "Centrálního místa služeb" fungovat nemůže?
- Vzhledem ke skutečnosti, že soutěž na poskytovatele „Centrálního místa služeb“ zatím nikdo ani nevyhlásil, na základě čeho nárokuje MI finanční prostředky na jeho provozování za celý rok 2007, navíc toto „místo“ zajišťuje až do konce RS v červnu 2006 Telefonica a původní předpoklad byl, že tyto činnosti bude postupně přebírat vítězný Integrátor, který bude financován z úspor stávajících prostředků, jak bylo již popsáno
- Připravuje i v této soutěži jednací řízení bez uveřejnění v časové tísní?
- Proč nedalo pokyn k využití probíhající soutěže na Integrátora a neupřesnilo požadavky do druhého kola jednání o smlouvě s vítězným uchazečem a naopak mluví o potřebě zrušení této soutěže?
- Proč nerespektuje nemalé prostředky vynaložené jak na přípravu soutěží, tak na vybudování Dohledového centra KIVS a nenavazuje svým konáním na ÚOHSem potvrzené výsledky předešlých soutěží?
- Kdo bude odpovědný za škodu, pokud MI opravdu zruší soutěže z jara 2006 a v současnosti probíhající soutěž přinese horší ceny pro státní správu za služby KIVS?
- Ze smluv, které MI uzavřelo v dubnu, květnu 2006 o společném zadávání vyplývala pro MI povinnost zrealizovat soutěže – tuto povinnost MI splnilo a dokonce ÚOHS pravomocně rozhodl že správně, zajistit Dohledové centrum a realizovat soutěž na Integrátora prostřednictvím Testcom. Pro zúčastněné resorty a úřady pak z nich vyplývala povinnost uzavřít s vítěznými poskytovateli smlouvy. Co se stalo s těmito smlouvami, jak MI dbá na jejich naplnění v souvislosti se svou novou koncepcí? I tyto smlouvy byly předmětem posuzování ÚOHS, který ani v nich nenalezl pochybení.